



**РЕПУБЛИКА СРПСКА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
ПОРЕСКА УПРАВА**

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ПОРЕСКЕ УПРАВЕ РС ЗА 2014. ГОДИНУ

Бања Лука, јануар 2015. године

САДРЖАЈ:

I	ПРАВНИ ОКВИР И ОРГАНИЗАЦИЈА РАДА ПОРЕСКЕ УПРАВЕ РС.....	2
II	ЉУДСКИ РЕСУРСИ.....	4
III	ОДНОС ПРЕМА ПОРЕСКИМ ОБВЕЗНИЦИМА.....	6
3.1	Информисање пореских обвезника и медијски иступи.....	6
3.2	Регистровани и дерегистровани порески обвезници	7
3.3	Издата увјерења и потврде пореским обвезницима	7
3.4	Поврати, прекњижавања и корекције	8
3.5	Пријем и обрада пореских пријава.....	9
3.6	Пореске жалбе – први ниво рјешавања	9
IV	УПРАВЉАЊЕ НАПЛАТОМ ПОРЕЗА	10
4.1.	Наплата јавних прихода	10
4.2.	Стање дуга	13
4.3.	Рјешења/опомене за плаћање доспјелих обавеза.....	14
4.4.	Поступак принудне наплате	14
4.5.	Споразуми/рјешења о одгађању плаћања пореских обавеза	15
4.6.	Посебни поступци.....	17
V	КОНТРОЛЕ, ИСТРАГЕ И ПРЕКРШАЈНИ ПОСТУПЦИ	18
5.1.	Теренске и канцеларијске контроле.....	18
5.2.	Фискализација.....	19
5.3.	Истраге и обавјештајни послови	19
5.4.	Прекршајни поступак	20
VI	УНУТРАШЊА КОНТРОЛА И ИНТЕРНА РЕВИЗИЈА.....	22
VII	САРАДЊА СА ДРУГИМ ИНСТИТУЦИЈАМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА	23
VIII	ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ	25
8.1.	Информационе технологије	25
8.2.	Имплементација Интегрисаног информационог система (ИИС).....	25
8.3.	Јединствени систем за регистрацију, контролу и наплату доприноса	26
IX	ЗАКЉУЧАК.....	28

I ПРАВНИ ОКВИР И ОРГАНИЗАЦИЈА РАДА ПОРЕСКЕ УПРАВЕ РС

Према одредбама Закона о пореском поступку РС, ПУРС је надлежна за: регистрацију и идентификацију пореских обвезника, утврђивање пореске обавезе у складу са законом, вршење контроле законитости и правилности примјене пореских прописа, редовну и принудну наплату свих прописаних пореза, контролу обрачуна бруто плата запослених у смислу закона и одредаба Општег колективног уговора, откривање и спрјечавање извршења кривичних дјела и пореских прекршаја у оквиру своје надлежности и подношење извјештаја надлежном тужилаштву, вођење првостепеног пореског поступка, изрицање мјера и казни за пореске прекршаје, вођење пореских евиденција и пореског књиговодства, вођење Фискалног регистра непокретности и друге прописане регистре, информисање и едукацију пореских обвезника, издавање увјерења о којима води службену евиденцију и израда извјештаја о раду.

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Пореској управи РС („Службени гласник РС“, број 49/12, 11/13) као основне организационе јединице образоване су: Сједиште, подручни центри, подручне јединице и привремене канцеларије.

Упутства, инструкције и правилници

У току 2014. године донесен је низ правних аката која се примјењују у раду Пореске управе РС:

1) Упутства:

- **Упутство о попуњавању пореске пријаве за остале накнаде ПП-ОН** („Службени гласник РС, број 89/14);
- **Упутство за подношење пореске пријаве за посебну републичку таксу ПП-ГРТ**, („Службени гласник РС, број 89/14);
- **Упутство за подношење пореске пријаве за порез на употребу, држање и ношење добара ПП-РО** („Службени гласник РС, број 89/14);
- **Измјена и допуна Методолошког упутства за принудну наплату пореза у дијелу принудне наплате из хартија од вриједности**. Упутство је допуњено нацртом рјешења о принудној наплати пореза пљенидбом хартија од вриједности дужника.

2) Инструкције:

- **Инструкција о поступку пријаве и одјаве носилаца пољопривредних газдинстава у Јединственом систему регистрације, контроле и наплате доприноса** којом се уређује јединствено поступање подручних јединица Пореске управе по захтјевима за пријаву у Јединствени систем регистрације, контроле и наплате доприноса и одјаву из Јединственог система регистрације, контроле и наплате доприноса физичких лица која се баве пољопривредном дјелатношћу - носилаца пољопривредних газдинстава;
- **Инструкција о измјени и допуни Инструкције за рад на примјени Закона о посебним начинима измирења пореског дуга у дијелу отписа камата;**
- **Инструкција за јединствено поступање организационих јединица Пореске управе у вези са примјеном члана 8. став 2. Закона о порезу на непокретности** („Службени гласник

Републике Српске“, број 110/08, 118/09 и 64/14), којом је прописано да у случају настанка материјалне штете на непокретностима као посљедице природне катастрофе на територији општине, односно града, као и у случају обављања дефицитарне производно-занатске дјелатности, обвезници могу бити ослобођени плаћања обавезе за тај порески период, о чему посебну одлуку доноси скупштина општине, односно града.

3) Правилници:

- **Правилник о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Пореској управи РС** („Службени гласник РС“, број 36/14 и 83/14) којим се утврђује унутрашња организација, систематизација радних мјеста и организациони дијаграм;
- **Правилник о примјени Закона о порезу на доходак** („Службени гласник РС, број 22/14).

Дана 18.08.2014. године ступила је на снагу нова **Наредба о уплаћивању одређених прихода буџета Републике, општина и градова и фондова** („Службени гласник РС“, број 73/14), а коју Пореска управа РС примјењује у свом раду. Овом Наредбом се прописују рачуни за уплаћивање законом, односно другим прописом одређених прихода буџета Републике, општина и градова, фондова и других корисника јавних прихода, изглед и начин попуњавања платног налога, начин уплате јавних прихода, бројчане ознаке врста јавних прихода, општина и буџетских организација Републике, општина и градова.

У 2014. години донесен је **Закон о измјенама и допунама Закона о пореском поступку Републике Српске** („Службени гласник РС“, број 31/14) којим је омогућено да Пореска управа може обуставити поступак принудне наплате ако се пореском обвезнику одобри одгођено плаћање пореских обавеза од органа надлежног за утврђивање тих обавеза. Такође, измјенама и допунама Закона омогућено је давање података и информација, које Пореска управа РС чува као пореску тајну, и пореским администрацијама у БиХ према посебном споразуму.

Законом о јединственом систему за мултилатералне компензације и цесије („Службени гласник РС“, број 20/14), који је донесен у марту 2014. године, утврђена је обавеза Пореске управе РС да врши контролу пријављивања обавеза учесника у Јединственом систему за мултилатералне компензације и цесије.

Због посљедица мајских поплава измијењен је и сет закона који се примјењују у раду Пореске управе РС и то **Закон о порезу на непокретности** („Службени гласник РС“, број 64/14), **Закон о буџетском систему РС**, **Закон о порезима на употребу, држање добара**, **Закон о посебним републичким таксама**, **Закон о измјенама и допунама Закона о посебним начинима измирења пореског дуга** („Службени гласник РС“, број 52/14).

II ЉУДСКИ РЕСУРСИ

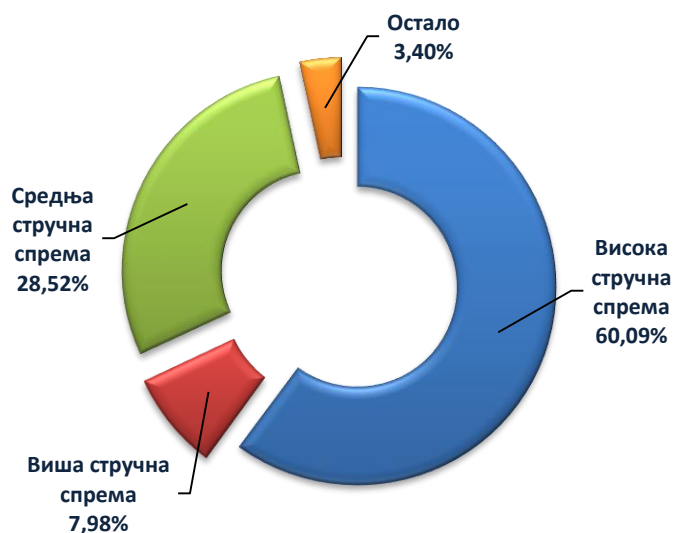
Пореска управа РС је на дан 31.12.2014. године имала 852 запослена, од чега:

- 797 запослених на неодређено вријеме,
- 33 запослена на одређено вријеме и
- 22 приправника.

Образовна структура запослених је сљедећа:

- 512 са високим образовањем,
- 68 са вишим образовањем,
- 243 са средњим образовањем и
- 29 осталих.

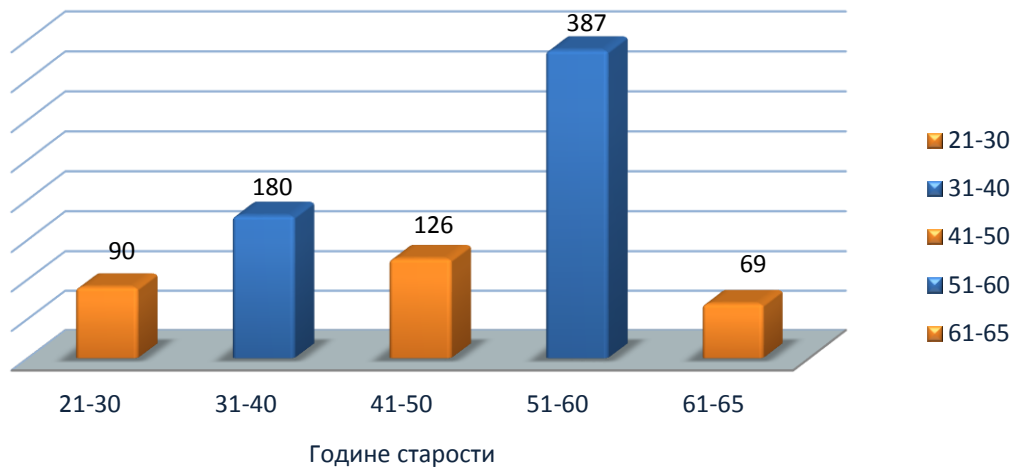
Образовна структура запослених у Пореској управи РС на дан 31.12.2014. године



Старосна структура запослених је сљедећа:

- 10,56% запослених година старости од 21 до 30 година,
- 21,13% запослених година старости од 31 до 40 година,
- 14,79% запослених година старости од 41 до 50 година,
- 45,42% запослених година старости од 51 до 60 година и
- 8,10% запослених година старости од 61 до 65 година старости.

Старосна структура запослених у Пореској управи РС на дан 31.12.2014. године



Пореска управа је препознала едукацију својих запослених као изузетно значајан аспект на путу реализације зацртаних радних задатака и циљева. У том смислу, пружена је могућност запосленима у ПУРС да кроз разне видове семинара, едукација, радионица и слично прошире своје знање и размјене искуства са пореским администрацијама из различитих области пореске политике.

У 2014. године реализовано је укупно 56 интерних и екстерних едукације којима је присуствовало 825 запослених у ПУРС.

III ОДНОС ПРЕМА ПОРЕСКИМ ОБВЕЗНИЦИМА

3.1 Информисање пореских обвезника и медијски иступи

Пореска управа РС као орган који врши наплату јавних прихода и спровођење закона и правних прописа, те као сервис пореских обвезника има обавезу да досљедно, ефикасно и непристрасно спроводи све законе из њене надлежности, као и да пружи квалитетне услуге пореским обвезницима и благовремено информисање јавност о свим актуелностима у области пореске политике како би се повећао степен добровољног извршавања пореских обавеза.

У периоду 01.01-31.12.2014. године у Сектору за услуге пореским обвезницима забиљежили смо сљедећи број контаката са пореским обвезницима:

Контакт	План 2014.	Извршено 2014.	Извршено 2013.	Реализација плана	Индекс 14/13
Пријем странака у канцеларијама	500	594	469	119%	127
Путем телефона	15.000	20.263	14.237	135%	142
Путем е-mail-а	840	1.049	1.030	125%	102
Путем писане кореспонденције	300	329	289	110	114
Тематски састанци	0	28	14	-	200
Семинари за пореске обвезнике	6	31	13	517%	238
Јавно информисање у сарадњи са портпаролом ПУРС	8	5	7	63%	71
Јавни позив за подношење пореских пријава за 2014.	1	1	2	100%	50
Порески календари за 2014.	3	3	3	100%	100
Организовање анкете	2	0	0	0	-
Информисање путем Web странице	120	113	140	94%	81

У 2014. години укупно су забиљежене 471.672 посјете Web страници Пореске управе РС. Највећи број посјета евидентиран је у фебруару и марту с обзиром на то да законски прописани рокови за подношење великог броја пореских пријава доспијевају крајем првог квартала. У односу на исти период претходне године забиљежено је 21% више посјета Web страници ПУРС.

У 2014. години ПУРС је у медијима иступила 225 пута, од чега су 143 иступа реализована из Сједишта, те 82 иступа у подручним центрима. У овај број нису укључени новински текстови којих је у извјештајном периоду објављено преко 100.

У 2014. години највише упита новинара односило се на наплату, посебно принудну наплату, као и наплату дуговања конкретних пореских обвезника, највећи пријављени доходак, проценат наплате пореза на непокретности, број радника на минималцу и итд.

Крајем 2014. године у склопу кампање пореза на непокретности интензивније смо се оглашавали у свим медијима, а обавјештење о одлуци о ослобађању од пореза на непокретности за општине које су претрпјеле штету од поплава послано је у више медија. Такође, паралелно су интензивирани иступи у вези издавања захтјева за пореску картицу.

3.2 Регистровани и дерегистровани порески обвезници

Пореска управа је на дан 31.12.2014. године била сервис за **1.866.324 пореска обвезника**, од чега:

- 28.492 правна лица без пословних јединица,
- 46.822 самостална предузетника без пословних јединица,
- 1.741.693 грађанина и
- 49.317 осталих.

Пореска управа РС је у 2014. години у Регистар пореских обвезника уписала нових 61.638 пореских обвезника, док је истовремено за тај период дерегистровано 2.677 пореских обвезника.

Порески обвезници	Регистровани	Дерегистровани
Правна лица	1.392	467
Физичка лица (предузетници)	3.174	1.441
Грађани	52.883	237
Остали*	4.189	532
УКУПНО	61.638	2.677

*Пословне јединице правних лица из ФБиХ и Брчко Дистрикта, страна пословна и дипломатска представништва, странци, нерезиденти, (де)регистровани по службеној дужности.

3.3 Издата увјерења и потврде пореским обвезницима

Издата увјерења

Пореска управа је у 2014. години издала укупно **86.671 увјерење** од чега 21.663 правним лицима, 29.563 предузетницима и 57.108 грађанима. Уплаћени износ у поступку издавања пореских увјерења износи укупно 19,65 милиона КМ, док је у поступку издавања увјерења о плаћености доприноса у сврху одјаве обвезника доприноса наплаћено 18,86 милиона КМ доприноса.

План издавања увјерења за грађане у 2014. години реализован је 47%, а што је посљедица чињенице да су подручне јединице планирале издавање годишњег увјерења из ЈСНД-а, а који садржи податке о стажу осигурања, износу уплаћених, односно неуплаћених доприноса и износу примања. Због недостатка финансијских средстава за финансирање трошкова доставе, ова увјерења у 2014. години нису ни издавана. Мањи проценат реализације плана издавања увјерења за грађане утицао је и на мањи проценат укупне реализације плана издавања увјерења.

Издата увјерења у 2014. години

	Број увјерења			Процент извршења плана	Индекс 14/13
	План 2014.	Издато 2014.	Издато 2013.		
Правна лица	20.961	21.663	22.212	103%	98
Самостални предузетници	6.839	7.900	7.777	116%	102
Грађани	122.335	57.108	57.247	47%	100
УКУПНО	150.135	86.671	87.236	58%	99

Издате потврде у сврху одјаве ЈИБ-а

У извјештајном периоду поднесено је 3.319 захтјева за одјаву ЈИБ-а, док је из претходног периода пренесено је још 10.446 неријешених захтјева. У току 2014. године **издато је 2.219 потврда о одјави ЈИБ-а.**

Мањи број издатих потврда о одјави ЈИБ-а у односу на број поднесених захтјева је резултат чињенице да је издавање ове потврде условљено измирењем пореских обавеза, али и одредбама Закона о пореском поступку РС који налаже да се прије одјаве обвезника изврши пореска контрола тако да се са постојећим бројем инспектора број неријешених захтјева не може свести на прихватљив ниво. Из тог разлога Пореска управа РС је иницирала измјене законских прописа у овом дијелу.

У поступку одјаве ЈИБ-а у 2014. години редовним путем наплаћено је 72.247 КМ, а у поступцима принудне наплате 19.464 КМ.

3.4 Поврати, прекњижавања и корекције

У Сектору за централну обраду пореских докумената врши се унос у Систем за управљање финансијским информацијама (СУФИ), креирају обрасци у складу са Упутством о форми, садржини и начину попуњавања обрасца за трезорско пословање буџетских корисника („Службени гласник РС”, бр. 86/02, 5/03, 109/03 и 117/05) и књижне обавијести.

У 2014. години у СУФИ систем унесено је 3.064 извршних рјешења ПУРС. Осим извршних рјешења ПУРС, у СУФИ систем се евидентира и поврат средстава по основу пријаве Образац 1004-Годишња пријава за порез на доходак. Износ поврата по основу Годишње пријаве за порез на доходак евидентираних у СУФИ систему је 309.627,87 КМ.

У извјештајном периоду ПУРС је у подручним центрима од пореских обвезника запримила 9.549 захтјева за прекњижавање и поврат више или погрешно плаћених јавних прихода, док су 1.593 неријешена захтјева пренесена из ранијег периода. Од тога 1.824 или 16 % поднесених захтјева није ријешено.

У 2014. години у Пореској управи РС обрађено је 55.659 налога путем којих су евидентирани разне трансакције везане за корекције по управним и другим поступцима.

Обрада трансакција подразумијева формалну и суштинску контролу документације по корекцијама, укључујући и правилност и анализу података у односу на постојеће стање у

евиденцијама. Овај посао захтијева значајнији утрошак времена од времена које се утроши на контролу пореских пријава.

3.5 Пријем и обрада пореских пријава

У 2014. години службеници Пореске управе РС запримили су 1.524.992 пореске пријаве укључујући и пријаве за упис у Фискални регистар непокретности и пријаве које се односе на Јединствени систем за регистрацију, контролу и наплату доприноса.

Највећи број поднесених пријава односи се на Мјесечну пријаву пореза по одбитку-Образац 1002 којих је у 2014. години поднесено укупно 941.125.

План пријема пореских пријава за 2014. године реализован је 108%.

Електронско подношење пореских пријава

У 2014. години електронским путем поднесено је 611.890 пријава МПО-1002 што чини 65% од укупно поднесених пријава МПО-1002 у наведеном периоду. Примјетан је тренд раста подношења ових пријава електронским путем.

Вриједност пореза на доходак исказана на електронски поднесеним пријавама износи 261,2 милиона КМ, а доприноса 1,7 милијарди КМ.

3.6 Пореске жалбе – први ниво рјешавања

Подручни центри ПУРС су у 2014. години запримили 2.192 жалбе које се односе на рјешења донесена у свим поступцима у складу са Законом о пореском поступку РС.

Број пореских жалби у 2014. години по предмету жалбе



*Рјешења за плаћање - пријављених, а неплаћених обавеза, утврђених обавеза, плаћање судске таксе

**Рјешења о застари, о успостављању хипотеке, о забрани обављања дјелатности, о одбијању захтјева за одјаву, жалба на порески рачун и др.

IV УПРАВЉАЊЕ НАПЛАТОМ ПОРЕЗА

4.1. Наплата јавних прихода

Пореска управа РС је у периоду 01.01-31.12.2014. године наплатила укупно **2,136 милијарди КМ јавних прихода**. Поред наплате путем рачуна јавних прихода, у овај износ укључена је и наплата путем обвезница унутрашњег дуга РС у износу од 13,36 милиона КМ. План наплате јавних прихода за 2014. годину реализован је 106%, док је у односу на 2013. годину наплаћено 78,7 милиона КМ или 4% више јавних прихода.

РБ	НАЗИВ ПРИХОДА	План (П)	Остварење (О)		О/П	14/13	Разлика (2014-2013)
		2014.	2014.	2013.			
1. ДИРЕКТНИ ПОРЕЗИ		369.385.914	396.514.633	431.537.663	107%	92	-35.023.030
1.1.	Порез на доходак	215.443.397	227.925.438	261.670.589	106%	87	-33.745.152
1.2.	Порез на добит	125.968.001	131.656.983	134.015.649	105%	98	-2.358.666
1.3	Порез на употребу, држање и ношење добара	11.797.000	14.157.889	11.599.137	120%	122	2.558.752
1.4.	Порез на непокретности, порези на имовину	16.177.516	22.774.323	24.252.287	141%	94	-1.477.964
2. ДОПРИНОСИ		1.278.150.753	1.389.437.419	1.311.458.893	109%	106	77.978.526
2.1.	Фонд ПИО	700.407.214	738.612.590	716.460.614	105%	103	22.151.976
2.2.	Фонд здравственог осигурања	488.347.750	512.243.714	501.233.118	105%	102	11.010.596
2.3.	Фонд дјечије заштите	50.687.834	54.539.589	53.522.684	108%	102	1.016.905
2.4.	Завод за запошљавање	34.917.954	37.046.754	36.310.144	106%	102	736.610
2.5.	Фонд за запошљавање лица са инвалидитетом	3.790.000	4.350.332	3.932.333	115%	111	417.999
2.6	Фонд солидарности	0	42.644.460	0	-	-	42.644.460
3. ОСТАЛИ ЈАВНИ ПРИХОДИ		341.748.426	345.061.026	310.513.581	101%	111	34.547.446
3.1.	Таксе и накнаде	200.226.348	191.332.493	190.990.192	96%	100	342.300
3.2.	Накнаде за приређивање игара на срећу	17.011.578	17.058.882	16.354.813	100%	104	704.070
3.3.	Казне	19.510.500	19.154.069	19.494.594	98%	98	-340.525
3.4.	Остали приходи	50.000.000	81.057.808	38.284.202	162%	212	42.773.606
3.5.	Концесионе накнаде	55.000.000	36.457.775	45.389.780	66%	80	-8.932.006
4.	ЗАОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ИНД. ПОРЕЗА	18.200.777	4.720.193	3.512.275	26%	134	1.207.918
УКУПНИ ЈАВНИ ПРИХОДИ КОЈИ СУ У НАДЛЕЖНОСТИ ПУРС		2.007.485.870	2.135.733.271	2.057.022.411	106%	104	78.710.860

У односу на исти период прошле године, готово све категорије јавних прихода биљеже раст изузев прихода од пореза на доходак, пореза на непокретности и концесионих накнада.

Приходи од пореза на доходак су за 13% мањи него у истом периоду прошле године. На пад наплате пореза на доходак утицала је и измјена законских прописа. Наиме, Законом о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак („Службени гласник РС“, број 107/13) пореска

основица за обрачун пореза умањује се и за годишњи лични одбитак у износу од 2.400 КМ, односно 200 КМ мјесечно.

Наплаћени порез на непокретности је мањи за 6% у односу на исти период претходне године. Треба истаћи да је мања наплата пореза на непокретности резултат и отписа ове обавезе власницима поплавлених непокретности за 2014. годину на основу одлука скупштина општина и градова.

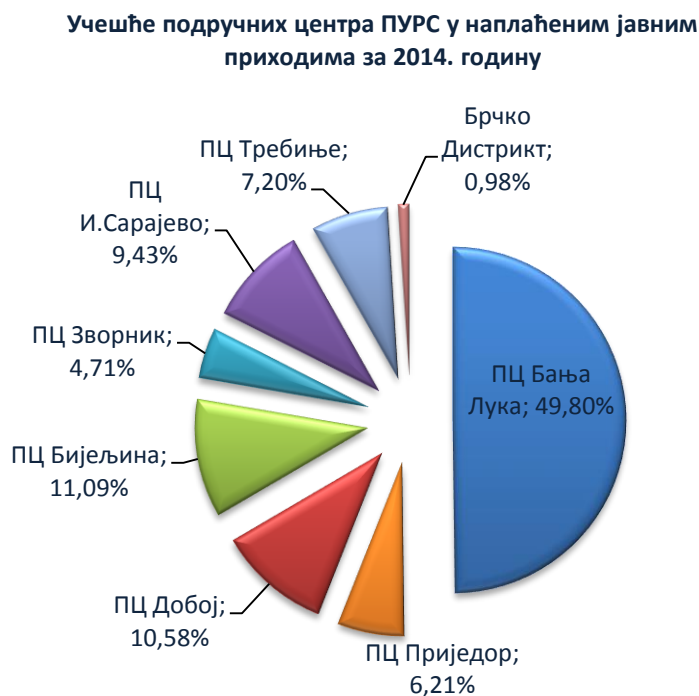
Наплата по основу концесионих накнада мања је за 20% или 8,9 милиона КМ у односу на 2013.годину, а што је дијелом резултат измјена законских прописа, а дијелом смањења привредне активности у поплавленим подручјима гдје се вршила експлоатација природних ресурса.

Наплаћени приходи фондова социјалног осигурања су за 6% виши у односу на посматрани период из претходне године. О приходима фондова социјалног осигурања биће више ријечи у наредном поглављу.

На раст осталих прихода утицала је и исплата дијела акумулиране добити предузећа „Elektro prenos BiH“ у износу од око 40 милиона КМ које припадају РС.

Када упоредимо наплату јавних прихода у односу на план, можемо констатовати да је наплата у готово свим категоријама јавних прихода реализована према плану или је на граници остварења плана изузев наплате прихода по основу већ поменутих концесионих накнада (66% реализације плана).

Напомињемо да је план наплате јавних прихода измијењен у дијелу пореза на доходак, пореза на добит и пореза на непокретност, као и доприноса, и то за оне подручне центре у којима су поједине општине, односно градови претрпјели штете изазване мајским поплавама.



Од 2,136 милијарди КМ наплаћених јавних прихода за које је надлежна Пореска управа РС, на **Јединствени рачун Трезора до 31.12.2014. године**, као приход Буџета РС, расподјељено је **487,16 милиона КМ**.

Приходи фондова социјалног осигурања

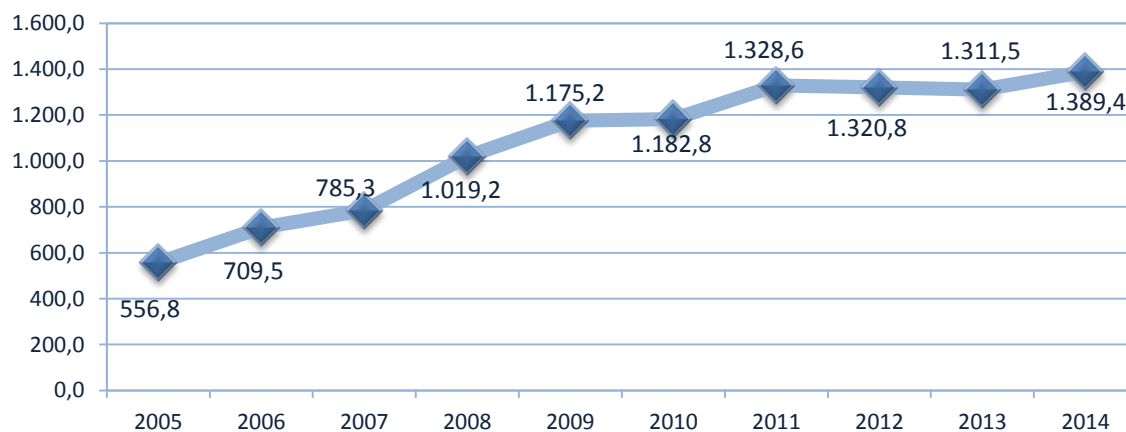
Прикупљени **приходи фондова социјалног осигурања** у периоду 01.01-31.12.2014. године износе укупно **1,389 милијарди КМ** што је у односу на наплату из истог периода 2013. године више за 77,98 милиона КМ или 6%.

Примјетно је да је дошло до повећања наплате доприноса упркос измјенама Закона о порезу на доходак РС, тј. увођења неопорезивог дијела од 200 КМ које су резултовале смањењем основице за обрачун доприноса. Пореска управа РС посебну пажњу у наплати посвећује наплати доприноса, а што је резултовало повећањем пореске дисциплине у овој сфери наплате.

ФОНД	План 2014.	Остварење 2014.	Остварење 2013.	Реализација плана	Индекс 14/13
ПИО	700.407.214	738.612.590	716.460.614	105%	103
Здравство	488.347.750	512.243.714	501.233.118	105%	102
Дјечија заштита	50.687.834	54.539.589	53.522.684	108%	102
Запошљавање	34.917.954	37.046.754	36.310.144	106%	102
Запошљавање инвалида	3.790.000	4.350.332	3.932.333	115%	111
Фонд солидарности	0	42.644.460	0	-	-
УКУПНО	1.278.150.753	1.389.437.419	1.311.458.893	109%	106

Из претходне табеле се уочава да је план наплате доприноса за 2014. годину реализован 109%.

Приходи фондова социјалног осигурања у периоду 2005-2014. године (у мил. КМ)



4.2. Стање дуга

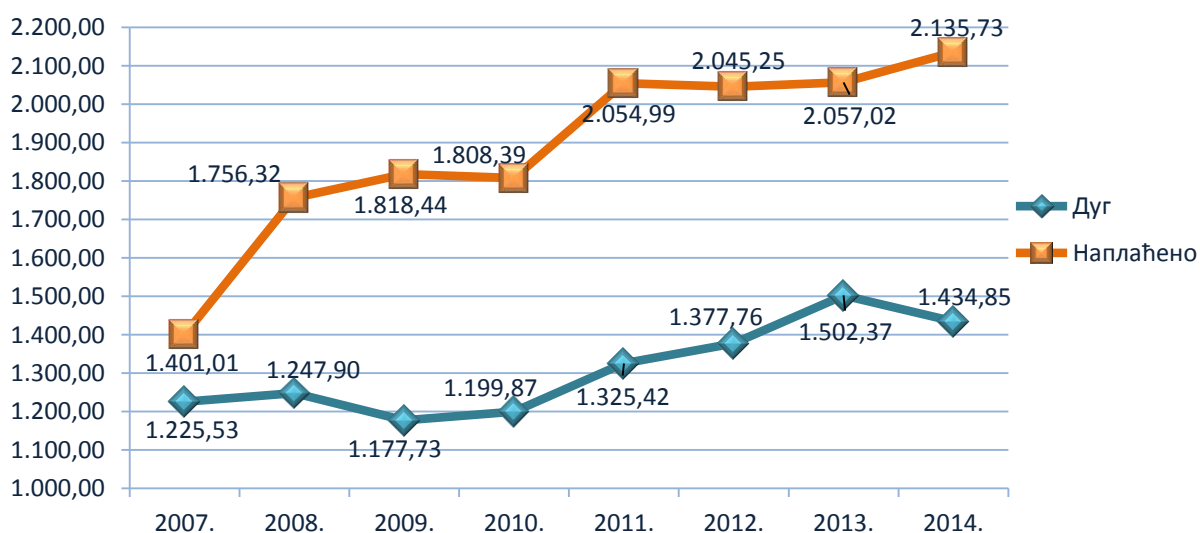
Према званичним евиденцијама Пореске управе РС стање дуга на дан 31.12.2014. године износило је 1,435 милијарди КМ.

Упоредни преглед дуга, стање на дан 31.12.2014/31.12.2013. године

РБ	Извјештајни период	Укупан дуг
1.	31.12.2014.	1.434.851.161,80
2.	31.12.2013.	1.502.371.086,19
3.	Разлика (1-2)	-67.519.924,39
4.	У процентима	↓ 4,49

Из наведене табеле уочава се смањење укупног дуга за 67,52 милиона КМ или 4,49% у односу на стање дуга на дан 31.12.2013. године.

Наплаћени јавни приходи и дугови у периоду 2007-2014. године



Измирење дуга путем обвезница

На основу Уредбе о измирењу пореских обавеза путем обвезница Републике Српске („Службени гласник РС“, број 58/09), којом се уређују услови и поступак измирења доспјелих пореских обавеза насталих до 31.12.2007. године, путем обвезница РС емитованих за измирење обавеза по унутрашњем дугу, у 2014. години **из Министарства финансија РС запримљена су 132 рјешења о измирењу дуга путем обвезница у укупном износу од 13,36 милиона КМ** и иста су прослијеђена подручним центрима на даље поступање.

4.3. Рјешења/опомене за плаћање доспјелих обавеза

Према Закону о пореском поступку РС пореском обвезнику који у цијелости или дјелимично није пријавио или, након доспјелости, није измирио пореску обавезу Пореска управа доставља опомену о врсти и износу доспјеле пореске обавезе којом га опомиње да пријави непријављену или измири пореску обавезу доспјелу за плаћање, док ће за обавезе које су пријављене прије 2012. године Пореска управа и даље издавати рјешења за плаћање пријављених, а неплаћених обавеза.

У току 2014. године донесено је 1.345 рјешења за плаћање пријављених, а неплаћених обавеза (у просјеку 19 рјешења по извршиоцу) на износ обавеза од 10,56 милиона КМ. У добровољном року наплаћено је 145.668 КМ (15.445 КМ уплаћених обавеза односи се на рјешења донесена у претходном периоду). На рјешења за плаћање пријављених, а неплаћених обавеза порески обвезници уложили су 8 жалби.

Такође, у извјештајном периоду донесено је и **48.405 опомена за пријављивање непријављених или измирење доспјелих пореских обавеза** (у просјеку 550 опомена по извршиоцу) на износ обавеза од 210,9 милиона КМ. Порески обвезници су у дозвољеном року уплатили укупно 69,62 милиона КМ.

У односу на исти период претходне године донесено је 47% више рјешења/опомена, док је у добровољном року наплаћено 6,26 милиона КМ обавеза више. План издавања рјешења/опомена за плаћање реализован је 169%.

4.4. Поступак принудне наплате

У 2014. години покренуто је 51.395 поступака принудне наплате на износ дуга од 112,89 милиона КМ. Од тога је по основу 15.322 рјешења ПН из извјештајног периода наплаћено 28,2 милиона КМ, а по основу 6.169 рјешења из претходног периода 16,97 милиона КМ.

У односу на 2013. годину покренуто је 2.511 поступака принудне наплате више, али је укупан износ наплаћених обавеза по свим рјешењима принудне наплате мањи за 31,13 милиона КМ него у истом периоду 2013. године.

У односу на планирани број покренут је 34.091 поступак ПН више, односно 96% више од планираног броја, а наплаћено 90% више него што је предвиђено планом ПН.

	План за 2014.	Остварено у 2014.	Остварено у 2013.	Реализација плана	Индекс 14/13
Број поступака	35.392	51.395	48.884	145%	105
Износ дуга по рј. ПН (у КМ)	79.379.252	112.891.385	218.738.167	143%	52
Наплаћено (у КМ)	26.275.923	50.018.931	76.317.025	190%	66

У структури поступака ПН покренутих у извјештајном периоду највише су заступљени прекршајни налози и рјешења достављена од стране судова који чине око 46% свих поступака ПН покренутих у извјештајном периоду, те рјешења за плаћање пријављених обавеза са

учешћем од 28% у структури свих поступака ПН покренутих у извјештајном периоду. Такође, значајно су заступљена и рјешења ПН у вези са пореским рачунима за порез на непокретности која чине 17% свих рјешења ПН покренутих у извјештајном периоду.

У извјештајном периоду поднесена су 502 приједлога суду/Републичкој управи за геодетске и имовинско-правне односе за укњижбу хипотеке на непокретној имовини пореских дужника на износ обавезе од 36,63 милиона КМ и 114 захтјева за брисање хипотеке на износ обавезе од 18,66 милиона КМ.

Донесено је 455 рјешења о упису законске хипотеке у корист ПУРС на износ обавезе од **49,08 милиона КМ**, 59 рјешења о брисању уписане законске хипотеке на износ од 11,32 милиона КМ, те 7 рјешења о одбијању уписа хипотеке на износ од 711.222,87 КМ. Такође, поднесена су 502 приједлога суду од стране подручних центара за укњижбу хипотеке на непокретној имовини пореских дужника на износ обавезе од 36,63 милиона КМ

Укупан број непокренутих поступака ПН на дан 31.12.2014. године износио је **68.475** на износ дуга од **11,22 милиона КМ**.

Структура непокренутих поступака ПН на дан 31.12.2014. године



4.5. Споразуми/рјешења о одгађању плаћања пореских обавеза

Споразуми о репрограмирању обавеза на основу одлука Владе РС

У 2014. години измирено је 14,01 милиона КМ репрограмираних обавеза, од чега је кроз доспјеле рате репрограма наплаћено 1,28 милиона КМ, а путем обвезница унутрашњег дуга РС 12,73 милиона КМ.

Доспјеле, а неплаћене репрограмиране обавезе износе 22,95 милиона КМ, док остатак дуга по репрограмима потписаним на основу одлука Владе РС износи 179,66 милиона КМ.

План наплате репрограмираних обавеза у извјештајном периоду 2014. године реализован је 67%, док је у односу на претходну годину наплаћено 62% више репрограмираних обавеза.

Пореска управа РС је у извјештајном периоду раскинула 11 споразума којим је било обухваћено 8,65 милиона КМ пореских обавеза због непоштивања услова прописаних споразумом или због подношења захтјева пореског обвезника за претварање дуга у власнички удио предузећа.

Рјешења Министарства финансија РС о одгоди плаћања пореских обавеза

Министарство финансија РС је, у складу са Законом о пореском поступку РС („Службени гласник РС“, бр. 102/11, 108/11, 67/13 и 31/14) и Законом о посебним начинима измирења пореског дуга („Службени гласник РС“, бр. 66/13 и 52/14), **донијело 181 рјешење о одгоди плаћања пореских обавеза на износ дуга од 100,58 милиона КМ.**

У извјештајном периоду 2014. године наплаћено је 10,15 милиона КМ обавеза по овим рјешењима, док **доспјеле, а неплаћене обавезе износе 10,9 милиона КМ.**

Министарство финансија РС је донијело, а Пореска управа запримила и 109 рјешења којима се укида рјешење о одгоди плаћања на износ дуга од 49,56 милиона КМ, јер се обвезници нису придржавали услова и рокова истих или је, евентуално, порески обвезник поднио захтјев за претварање дуга у власнички удио/отпис камате, чиме се укида рјешење о одгоди плаћања.

Поред наведеног, 14 рјешења о једнократној одгоди пореских обавеза за која Министарство финансија не доноси рјешење о укидању, на износ дуга од 22,99 милион КМ, више нису на снази, јер им је истекао рок за плаћање.

У односу на исти период претходне године по рјешењима Министарства финансија о одгоди плаћања пореских обавеза наплаћено је 31% мање обавеза, а план наплате по овим рјешењима реализован је 95%.

Споразуми/ рјешења ПУРС о одгоди плаћања пореских обавеза

Пореска управа РС је, у складу са Законом о пореском поступку и Законом о посебним начинима измирења пореског дуга, у 2014. години **донијела 224 рјешења о одгоди плаћања доспјелих пореских обавеза на износ дуга од 2,69 милиона КМ**, док је у истом периоду укинута 40 таквих рјешења на износ дуга од 457.287,30 КМ. Такође, раскинуто је и 7 споразума склопљених према раније важећем Закону о Пореској управи РС на износ дуга од 1.359.743,94 КМ, а због непоштивања одредби из споразума.

У 2014. години по 252 споразума/рјешења ПУРС о одгоди плаћања пореских обавеза (укључујући и оне потписане у ранијем периоду) наплаћено је 777.981 КМ. Доспјеле, а неплаћене обавезе по овим споразумима/рјешењима износе укупно 333.728 КМ.

Остатак дуга по свим потписаним споразумима/рјешењима ПУРС о одгоди плаћања пореских обавеза износи 3,43 милиона КМ. Тај износ се односи на сва активна рјешења/споразуме, укључујући и оне за које још увијек није обрачунат коначан обрачун камате или је исти обрачунат, а није наплаћен.

У односу на исти период претходне године по споразумима/рјешењима ПУРС о одгоди плаћања пореских обавеза наплаћено је 39% мање обавеза, а план наплате по овим споразумима/рјешењима реализован је 131%.

4.6. Посебни поступци

Стечајни и ликвидациони поступци

У 2014. години код 92 пореска обвезника покренут је стечајни поступак. Пријављена потраживања ПУРС износе 12,41 милион КМ, од чега су у извјештајном периоду призната потраживања у износу од 8,38 милиона КМ.

У извјештајном периоду 2014. године по свим започетим стечајним поступцима наплаћено је 2,77 милиона КМ.

Код 171 пореског обвезника у 2014. години започет је поступак ликвидације. Износ пријављених потраживања ПУРС износи 1,83 милиона КМ, док су призната потраживања у износу од 1,75 милиона КМ.

У извјештајном периоду по свим започетим поступцима ликвидације) наплаћено је 56.285 КМ.

Од 1.264 покренута стечајна поступка од 2002. године до 31.12.2014. године, окончана су 993 поступка, 27 је обустављено, а 244 поступка су у току. Од 2.319 покренутих ликвидационих поступка, 1.859 је окончано, 352 поступка су обустављена, док је 108 поступка у току.

У 2014. години ради утврђивања услова за отварање стечајних поступка, покренута су 64 претходна поступка. Од тог броја, отворено је 35 стечајних поступка, одбачена су два приједлога, док је у току утврђивање услова за отварање стечајних поступка за 27 пореских обвезника.

Отпис потраживања по основу стечаја, камате и застаре потраживања

Након што стечајни судија по окончању стечајног поступка донесе рјешење о закључењу стечајног поступка и исто постане правоснажно, Пореска управа доноси рјешење о ненаплативости преосталих пореских обавеза пореског, односно стечајног дужника.

У 2014. години донесена су 232 рјешења о ненаплативости пореске обавезе по основу отписа стечајних потраживања на износ дуга од 120,09 милиона КМ. Такође, у истом периоду донесена су и 1.523 рјешења о ненаплативости пореске обавезе по основу застаре потраживања на износ дуга од 953.238 КМ. По основу отписа камата донесена су 944 рјешења на износ дуга од 10,96 милиона КМ.

V КОНТРОЛЕ, ИСТРАГЕ И ПРЕКРШАЈНИ ПОСТУПЦИ

5.1. Теренске и канцеларијске контроле

У извјештајном периоду извршене су **4.394** контроле на нивоу ПУРС, од чега су 172 контроле извршене код великих пореских обвезника.

Инспектори ПУРС су у извршеним контролама, поред пријављених, а неплаћених обавеза, **додатно утврдили износ од 35,57 милиона КМ непријављених обавеза**. За обавезе које нису плаћене инспектори су, након извршених контрола, донијели рјешења за плаћање на укупан износ обавеза од 51,4 милиона КМ (основни дуг + камата), док је на наведена рјешења уложено је 129 жалби.

У добровољном периоду уплаћено је 8,7 милиона КМ или 16,88% од укупних обавеза наложеним рјешењем за плаћање. Такође, по основу контрола завршених у претходном периоду, у извјештајном периоду у добровољном року наплаћено је 4,4 милиона КМ.

У односу на 2013. годину извршено је 87 контрола мање, док је план контрола за 2014. годину реализован 115%.

Врста контроле	Број контрола			Процент извршења плана	Индекс 14/13
	План 2014.	Извршене контроле 2014.	Извршене контроле 2013.		
Теренске контроле	1.823	1.692	1.956	93%	87
Канцеларијске контроле	2.009	2.702	2.525	134%	107
УКУПНО КОНТРОЛЕ	3.832	4.394	4.481	115%	98

Из претходне табеле може се закључити да је план контрола за 2014. године премашен, изузев у дијелу теренских контрола на шта су великим дијелом утицале управо поплаве које су задесиле РС. Наиме, инспектори су били ангажовани на активностима везаним за санацију посљедица елементарне непогоде (учествовање у попису имовине која је оштећена у поплави, издавање података о промету преко фискалних каса које су уништене у поплави). Поред наведеног, на реализацију плана теренских контрола утицала је и флукуација инспекторског кадра, затим повећан број контрола евидентирања промета преко фискалних каса, ангажовање инспектора на контролама одјава ЈИБ-а, ангажовање на имплементацији Интегрисаног информационог система и др.

Код 2.781 извршене контроле, односно код 63% од укупног броја извршених контрола утврђене су неправилности које су почињене од стране пореских обвезника, док је код 2.577 пореских обвезника у контроли утврђена нова обавеза у износу од 35,6 милиона КМ.

По завршетку контрола овлаштени службеници Пореске управе РС издали су 317 прекршајних налога на укупан износ од 625.427 КМ због уочених неправилности у раду контролираних пореских обвезника. Поднесена су и 42 захтјева за покретање прекршајног поступка.

5.2. Фискализација

У 2014. године поднесено је 1.272 захтјева за иницијалну фискализацију, а Пореска управа РС донијела је 1.275 рјешења о фискализацији (одређени дио рјешења о фискализацији односи се на захтјеве поднесене у претходном периоду).

Од почетка примјене Закона о фискалним касама до 31.12.2014. године ПУРС је **донијела 47.897 рјешења о фискализацији пореских обвезника**, а поднесено је 47.902 захтјева за иницијалну фискализацију.

Инспектори Пореске управе РС у току 2014. године су **извршили 17.950 фискализација фискалних каса**. У наведеном броју исказани су и други послови који су у вези са фискализацијом као што су замјена модула, дефискализација фискализованих каса, замјена терминала, поступци везани за промјену података о продајним мјестима и сл.

План фискализације фискалних каса реализован је 137%, док је у односу на исти период 2013. године извршено 9% више ових контрола.

Такође, **извршено је и 2.916 контрола евидентирања промета преко фискалних каса** што представља 97% реализације плана. Инспектори врше контролу регистровања промета преко фискалне касе, контролу сервисне, програмске и фискалне пломбе фискалне касе и терминала, пренос података преко терминала и контролу софтверске апликације. Потребно је истаћи да инспектори врше и провјеру примјене Уредбе о условима и начину плаћања готовим новцем.

У поступку контроле евидентирања промета преко фискалних каса у 2014. години издата су 1.562 прекршајна налога на износ казне од 1.029.100 КМ од чега је по 309 налога наплаћено 164.303 КМ. Поднесена су 22 захтјева за покретање прекршајног поступка, а код 31 пореског обвезника изречена је мјера привремене забране обављања дјелатности.

Реализација плана контрола у процесу фискализације за 2014. годину

Врста контроле	Број контрола			Процент извршења плана	Индекс 14/13
	План 2014.	Извршене контроле 2014.	Извршене контроле 2013.		
Фискализација фискал. каса	13.090	17.950	16.414	137	109
Контрола евидентирања промета преко фиск. каса	3.003	2.916	3.366	97	87
УКУПНО	16.093	20.866	19.780	130	105

5.3. Истраге и обавјештајни послови

Инспектори истражитељи су у 2014. години поднијели укупно **25 извјештаја надлежним тужилаштвима** и то:

- 6 извјештаја су поднесена због основа сумње да је почињено кривично дјело злоупотребе овлашћења у привреди члан 263. Кривичног закона РС,

- 11 извјештаја због основа сумње да је почињено кривично дјело неправилно издвајање средстава правног лица члан 292. Кривичног закона РС,
- 3 извјештај због основа сумње да је почињено кривично дјело утаје пореза и доприноса члан 287. Кривичног закона РС;
- 3 извјештаја због основа сумње да је почињено кривично дјело злоупотребе службеног положаја или овлашћења члан 347. Кривичног закона РС;
- 1 извјештај због основа сумње да је почињено кривично дјело повреде права радника члан 226. Кривичног закона РС и
- 1 извјештај фалсификовање исправе члан 263. Кривичног закона РС са укупно причињеном штетом за Буџет РС у износу од 4.249.854,04 КМ.

У надлежним тужилаштвима одржан је 121 састанак на којима су добијена упутства и извршене консултације о даљим поступањима по захтјевима Тужилаштва.

У поступку провјера пословања предузећа, као и по наредбама надлежних тужилаштава, узета је, у својству осумњичених и у својству свједока, 146 изјава, и то 108 изјава сагласно одредбама ЗКП-а и 38 изјава сагласно одредбама ЗУП-а. У наведеним провјерама укупно утврђене пореске обавезе износе 855.921,64 КМ.

Посебне активности истражитеља биле су усмјерене на утврђивању прикривања прихода „црних благајни“ као начина за исплаћивање личних примања радницима, мањкови у благајни, позајмице предузећима, давање кредита радницима умјесто исплате плата, нереално приказивање трошкова, а све у циљу избјегавања плаћања припадајућих пореских обавеза.

5.4. Прекршајни поступак

У 2014. години Пореска управа РС је **издала 2.480 прекршајних налога** који се односе на све поступке у складу са Законом о пореском поступку РС и другим законима којима се регулишу прекршајне санкције, а у домену надлежности ПУРС, **на износ казне од 2,06 милиона КМ**. Од тог броја 659 налога је прихваћено и по њима наплаћено 245.912 КМ (230.312 КМ у року и 15.600 КМ у поступку принудне наплате). Поднесено је 67 захтјева за покретање прекршајног поступка.

Највише прекршајних налога издато је због кршења одредаба прописа о фискализацији, 1.629 прекршајних налога и непријављивања пореских обавеза, 731 прекршајни налог.

У односу на 2013. годину, издато је 375 прекршајних налога мање и наплаћено 39.830 КМ мање.

Од укупног броја издатих налога за 984 прекршајна налога на износ казне од 845.303 КМ, до 31.12.2014. године није истекао добровољни рок за плаћање.

Број издатих прекршајних налога у 2014/2013. години



VI УНУТРАШЊА КОНТРОЛА И ИНТЕРНА РЕВИЗИЈА

У 2014. години Одјељење за унутрашњу контролу и интерну ревизију обавило је укупно 52 контроле и то:

- 13 контрола у Сједишту ПУРС,
- 24 контрола у подручним центрима и
- 15 контрола у подручним јединицама.

Након извршених контрола сачињено је укупно 28 налаза - извјештаја унутрашње контроле и 2 записника. У 15 налаза констатоване су неправилности.

У већини случајева утврђене неправилности у раду отклоњене су непосредно након извршене унутрашње контроле. Пореска управа РС ће и даље радити на отклањању уочених неправилности у раду својих службеника, а унутрашња контрола ће у току 2015. године континуирано радити на откривању евентуалних незаконитих поступања радника Пореске управе.

Према извјештају Сектора за заједничке послове у 2014. години покренута су три, а окончана четири дисциплинска поступка. У поступку из 2013. године донесено је рјешење о ослобађању од дисциплинске одговорности. У поступцима из 2014. године у једном случају изречена је новчана казна 20% два мјесеца од плате, у једном (поступак вођен без налаза унутрашње контроле) случају изречена је новчана казна 20% три мјесеца од плате, а у једном случају је донесен закључак о обустављању дисциплинске одговорности због наступања застареле.

План извршених унутрашњих контрола за 2014. годину реализован је 158%, док је у односу на исти период прошле године извршено 6 контрола више.

VII САРАДЊА СА ДРУГИМ ИНСТИТУЦИЈАМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА

Сарадња са Интра-европском организацијом пореских управа (ИОТА)

У 2014. години проведене су сљедеће активности на пољу сарадње са ИОТА-ом, у складу са усаглашеним планом сарадње за 2014. годину:

- Два форума контакт особа за ИОТА-у;
- Два састанка тематске групе за област управљања дугом;
- Четири радионице на теме: „Унапређење електронских услуга као стратешки циљ пореских управа“, „Контакт центри“, „Социјални медији и мобилне апликације“ и „Стратегије за трансформацију застарјелих ИТ система“;
- 18. Генерална скупштина ИОТА-е.

Мисија Међународног монетарног фонда у ПУРС

Редовна мисија Фискалног одјељења ММФ-а за БиХ одржана је у периоду од 7. до 24. априла текуће године. ПУРС је у оквиру припрема за ову мисију доставила тражене податке, у складу са моделом ММФ-а за вођење података у области пореских управа и јавних прихода (RA-FIT). У оквиру мисије одржана је и радионица за представнике ПУРС, УИО БиХ и ПУ Брчко Дистрикта на тему управљања ризиком и поштивања обавеза.

Почетком јуна најављена је накнадна мисија Фискалног одјељења ММФ-а за БиХ на тему „Унапређење и координација управљања дисциплином пореских обвезника“, за период од 16.07. до 05.08.2014. године. С обзиром да је, према мишљењу Министарства финансија РС и ПУРС, циљ поменуте мисије, тј. „сагледавање напретка у вези имплементације централизоване апликације за управљање ризиком, а у оквиру Меморандума о институционалној сарадњи и размјени информација између пореских управа“ изашао из оквира наведеног Меморандума намећући „централизовано“ и за ПУРС неприхватљиво рјешење у области процјене ризика и начина размјене података између пореских управа у БиХ, представници ПУРС су се повукли из рада ове мисије.

Сарадња са Свјетском банком

У оквиру мисије Свјетске банке у периоду од 2. до 9. априла 2014 године, у вези са нацртом ПЕФА извјештаја (Оцјена одговорности у јавном финансирању у БиХ - Јавни расходи и финансијска одговорност), одржан је састанак у ПУРС. Основни задатак састанка било је давање коментара и примједби на достављени нацрт извјештаја, као и дефинисање наредних корака који се требају предузети како би се унаприједило финансијско управљање на нивоу институција БиХ, Федерације БиХ, РС као и Брчко Дистрикта. Све примједбе су дате у писаној форми и званично достављене у консолидованој верзији са примједбама Министарства финансија РС.

Остало

У организацији **Center of Excellence in Finance (CEF)** Љубљана, представници ПУРС-а учествовали су на семинару на тему међународних искустава у опорезивању непокретности по основу тржишне вриједности, као и на конференцији директора пореских управа југоисточне Европе. Главна тема конференције је била дискусија о стратегијама и начинима управљања у области извршавања обавеза од стране пореских обвезника у сегменту богатих физичких лица.

Крајем маја текуће године МФ РС доставило је обавјештење о томе да је Европска комисија покренула процес припреме ИПА 2014 државног програма за БиХ, те да је један од приоритета и подршка учешћу БиХ у програмима ЕУ, у оквиру приоритета: „Инструмент за подршку европским интеграцијама и учешће у програмима ЕУ.“ У складу с тим, БиХ у наредном програмском периоду 2014-2020. године има отворену могућност да учествује у програму „**Fiskalis 2020**“.

Програм „Fiskalis 2020“ би највећим дијелом требао да подржава сарадњу између пореских органа и, уколико то буде могуће, осталих заинтересованих страна. Подршку би требало да добије и сарадња кроз умрежавање и развој људских потенцијала и ИТ капацитета. Надаље, вршила би се размјена добрих пракси и оперативног знања између земаља чланица и других земаља учесница у програму кроз едукације, учешћа на конференцијама и слично. Такође, финансирала би се одговарајућа инфраструктура и системи који дозвољавају пореским управама у ЕУ да се развију у потпуно функционалне управе, засноване на електронском пословању.

ПУРС је у октобру мјесецу 2014. године на захтјев Министарства финансија РС доставила званично мишљење у вези са иницијативом за програм „Fiskalis 2020“ у којем је навела да подржава намјеру успостављање тима за подршку и координацију у релевантним институцијама, као механизма којим би се обезбједило да све пореске јурисдикције у БиХ буду потпуно равноправно заступљене и укључене у Програму ЕУ „Fiskalis 2020“.

VIII ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

8.1. Информационе технологије

Поред активности на имплементацији Интегрисаног информационог система (ИИС) као приоритетних, у овом периоду радило се и на другим пословима који нису у директној вези са имплементацијом Пројекта. У том смислу, најзначајнија активност била је пружање ИТ подршке Сектору за централну обраду пореских докумената у изради почетних стања и, с тим у вези, пословима израде извјештаја за Министарство финансија РС о настанку и намирењу пореских потраживања у складу са Правилником о систему пореског књиговодства („Службени гласник РС“, број 47/12). Исто тако, радило се и на пројекту „Једношалтерски систем“ на којима су једним дијелом ангажовани и ИТ ресурси ПУРС.

Што се тиче система за извјештавање, модификовано је 73 извјештаја и креирана је 25 нових извјештаја. Од екстерних корисника најактивнији су сервисери фискалних каса (70.875 покретања), а од органа јавне управе Министарство финансија РС (око 4.000 покретања).

Поред наведеног, извршене су бројне активности на развоју и одржавању системске и комуникационе инфраструктуре.

У фебруару и марту 2014. године забиљежен је повећан број позива пореских обвезника у вези апликације ППО за електронско подношење пореских пријава за порез по одбитку Образац 1002, због измјена у Закону о порезу на доходак које су ступиле на снагу 01.02.2014. године, а сходно томе и измјена у апликацији ППО.

Такође, вршена је израда документације и корисничких упутстава, те је рађено на развоју и одржавању апликација за обраду пореских пријава Образац 1002 (ППО/ППО_ПУ/ППО_СЈ), за обраду осталих пореских пријава и пореских рачуна за порез на непокретности (ПП/ПП_КВ), апликације за обраду КОР налога (КОР) и других апликација.

Посебан значај у оквиру Сектора за ИТ се придаје активностима у вези са информационом безбједношћу и безбједношћу ИКТ система.

8.2. Имплементација Интегрисаног информационог система (ИИС)

У 2014. години, наставило се са пословима у оквиру АСАП фазе Реализације Прве функционалне фазе. У складу са Планом пројекта, Планом активности вођства пројекта, радило се на реализацији сљедећих активности:

Након извршеног развоја и тестирања функционалности које обезбијеђују интеграцију модула CRM-Контрола и CRM-Принудна наплата са PSCD – пореско књиговодство због којих претходни интеграциони тестови нису били успјешни, први интеграциони тест поново је одржан 24.04.2014. године. Први интеграциони тест био је успјешан, како са становишта техничког функционисања система, тако и са становишта планом предвиђених функционалности интеграције. С тим у вези, Надзорни одбор је на сједници одржаној 08.05.2014. године верификовао 9. контролну тачку: “Верификација резултата Првог интеграционог теста”.

Представници пројектног тима ПУРС организовали су крајем априла текуће године иницијалну обуку за крајње кориснике који су именовани испред подручних центара, а циљ

обуке је оспособљавање крајњих корисника за самостално тестирање имплементираних функционалности. Донесен је и усвојен документ План обуке приоритетних крајњих корисника. До краја 2014. одржане су обуке приоритетних крајњих корисника у пројектном тиму за TRM модул, тиму за матичне податке и у тиму за канцеларијско пословање. Такође, обука се врши континуирано и у тиму за PSCD модул у којем је највећи број функционалности достављен на тестирање. Обуке приоритетних крајњих корисника у осталим модулима окончаће се након успостављања потпуног тестног окружења на тестном систему.

Крајем 2014. године су одржане обука ИТ кључних корисника за излазне форме и први дио обуке за програмски језик АВАР.

У правцу постизања потребног квантитета и квалитета тестирања, сачињен је документ Организација тестирања који је усаглашен са члановима Колегијуму ПУРС, а касније усвојен на сједници НО.

Миграција података је од стратешке важности за даљи рад на Пројекту, при чему је од пресудне важности миграција матичних података, отворених ставки, затворених ставки, управних поступака, канцеларијско пословање и подаци о запосленим. Миграција наведених података је услов за квалитетно тестирање свих предмета миграције.

Врсте тестова које су провођене у протеклом периоду били су појединачни тестови унутар модула. Након обезбјеђења услова за тестирање свих пројектних тимова на тестном систему, одржаће се Други интеграциони тест.

На 19. сједници Надзорног одбора одржаној 24.12.2014. год. усвојене су измјене и допуне Нацрта Пројекта и Плана Пројекта. Измјенама Плана Пројекта помјерен је рок завршетка 1. функционалне фазе са 31.12.2014. на 30.06.2015. године, док је постимплементациона подршка као 5. ASAP фаза планирана у периоду од 01.07.2015. до 31.08.2015. године.

Имплементација 2.функционалне фазе је планирана у периоду од 07.07.2015. до 29.02.2016, а 3. функционалне фазе у периоду од 01.03.2016. до 31.07.2016. године.

8.3. Јединствени систем за регистрацију, контролу и наплату доприноса

Најзначајнија активност у склопу ЈСНД-а у протеклој години била је потписивање Протокола о међуинституционалној сарадњи у оквиру Јединственог система регистрације, контроле и наплате доприноса између Пореске управе и фондова социјалног осигурања.

Основни циљ потписивања овог Протокола је унапређење међусобне сарадње и координације између институција потписница, ради пружања што квалитетнијих услуга грађанима при остваривању социјалних права. Протоколом су дефинисани процедурални механизми од којих се очекује да послјеше рјешавање свих евентуалних спорних ситуација у којима грађани трпе због међусобне некоординације институција.

Што се тиче редовних активности у оквиру ЈСНД-а у извјештајном периоду одржан је низ састанака са фондовима социјалног осигурања ради рјешавања разних питања везаних за функционисање система. У том смислу, на иницијативу Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, рјешавано је питање статуса пољопривредника и њиховог плаћања доприноса што је резултирало низом састанака на којем су присуствовали представници поменутог

министарства, Министарства финансија, Министарства здравља и социјалне заштите, Фонда здравственог осигурања, Пореске управе, а на неким и Фонда ПИО РС.

Главна тема разговора била је успостављање регистра пољопривредних произвођача као најбитнији услов одрживог и ефикасног система наплате доприноса од стране пољопривредника и о поступању у ситуацији када је тај регистар још увијек био у фази успостављања.

На посљедњем састанку у 2014. години констатовано је да је степен плаћања доприноса од стране пољопривредника незадовољавајући, те је Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде припремило информацију за Владу РС о овој теми, након чега се очекује покретање одређених активности на дугорочном рјешавању ове проблематике.

Са Фондом ПИО РС, поред сталне комуникације путем електронске поште и телефоном, одржана су и четири координациона састанка на којима су разматране актуелне теме из домена функционисања ЈСНД-а. Извршено је 629 регистрација по службеној дужности на захтјев Фонда ПИО, а на други начин је ријешено још 199 захтјева. Покренута је иницијатива да се у Сектору за ИТ изради апликативно рјешење за пријем оваквих захтјева за регистрацију и њихову обраду.

Такође, са свим фондовима било је интензивних контаката у вези са извјештавањем у складу са Правилником о пореском књиговодству.

IX ЗАКЉУЧАК

Када се сагледају сви проблеми са којима се Пореска управа РС суочава у свом раду, те узимајући у обзир опште стање у привреди, поготово након поплава које су задесиле Републику Српску у мају, можемо бити задовољни резултатима које смо остварили у 2014. години.

Прије свега, истичемо да смо **наплатили 2,136 милијарди јавних прихода** што је за 78,7 милиона КМ више него у истом периоду 2013. године, од чега се на фондове социјалног осигурања односи 1,389 милијарди КМ прихода или 65% од укупно наплаћених јавних прихода за које је надлежна ПУРС.

ПУРС посебну пажњу посвећује управо наплати доприноса. Морамо истаћи да је и, поред измјене законских прописа којима је умањена бруто основица на коју се обрачунавају доприноси увођењем неопорезивог дијела дохотка, у 2014. години дошло до повећања наплате доприноса за 77,98 милиона КМ или 6% у односу на претходну годину. Потребе фондова социјалног осигурања су свакако веће, али оно што поуздано можемо рећи је да ПУРС у наплати доприноса максимално ангажује све своје ресурсе, како људске тако и материјалне. Иако је Главна служба за ревизију јавног сектора у свом извјештају из ревизије учинака "Управљање наплатом доприноса" дала оцјену како постоји простор за даље унапређење у наплати доприноса, ми смо мишљења да се без повећања обухвата обвезника осигурања, тј. без повећања запослености не може значајније подићи наплата доприноса у РС.

Посебан изазов за Пореску управу је био како након мајских поплава помоћи пореским обвезницима који су претрпјели директну штету од поплава, али и како сачувати пореску дисциплину код пореских обвезника који нису претрпјели директне штете. У том смислу смо посебну пажњу посветили теренским контролама, редовној наплати и контроли издавања фискалних рачуна.

Интензивирани су активности и на пољу редовне наплате доношењем рјешења/опомена за плаћање јер ове мјере дају значајне резултате у наплати пријављених, а неплаћених обавеза. У 2014. годин донесено је 49.750 рјешења/опомена за плаћање и у року уплаћено 69,77 милиона КМ обавеза.

Извршено је 2.916 контрола евидентирања промета преко фискалне касе и издата су 1.562 прекршајна налога на износ казне од 1,03 милиона КМ. Поднесена су 22 захтјева за покретање прекршајног поступка, а код 31 пореског обвезника изречена је мјера привремене забране обављања дјелатности.

Континуирано се ради и на ажурирању пореских евиденција. Те активности су се нарочито одвијале кроз повезивање уплата и обавеза, постављању услова за аутоматско затварање отворених ставки из ранијег периода, те постављању услова за отварање почетног стања по годинама, аутоматско намирање обавеза преплатом на другој врсти прихода исте категорије и за аутоматско упаривање неупарених уплата.

Креирани су извјештаји из Јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима који су, у складу са Правилником о систему пореског књиговодства у РС („Службени гласник РС“, број 47/12), достављени Министарству финансија РС и крајњим корисницима.

Настављене су активности на имплементацији Интегрисаног информационог система за потребе ПУРС који ће омогућити ефикасно управљање јавним приходима РС. Овај Пројекат је од

суштинске важности за ПУРС и тренутно је у фази реализације 1. функционална фаза у којој се имплементира већина функционалности обухваћена Пројектом.

Пореска управа РС улаже максималне напоре како ангажовање запослених на Пројекту ИИС не би утицало на извршавање редовних задатака и то без додатних финансијских средстава, уз максималну реорганизацију и рационализацију послова унутар Пореске управе РС.

Континуирано објављивање списка пореских дужника, планова контрола, ефеката након извршених контрола, извјештаја о наплаћеним јавним приходима, регистрованим и дерегистрованим пореским обвезницима и другим подацима на Web страници ПУРС, Пореску управу чини најтранспарентнијим пореским органом у Босни и Херцеговини и региону. Интензивирана је сарадња са представницима општина кроз Меморандум о сарадњи у вези са размјеном података између ПУРС и Савеза општина и градова, те настављена сарадња са фондовима социјалног осигурања која је у јулу мјесецу резултирала и потписивањем Протокола о међуинституционалној сарадњи у оквиру Јединственог система регистрације, контроле и наплате доприноса ради пружања што квалитетнијих услуга грађанима при остваривању социјалних права.

И у наредном периоду ћемо настојати да реализујемо све задатке и циљеве који су пред нама, уз стално јачање повјерења јавности у порески систем кроз потпуну транспарентност рада Пореске управе.

Бања Лука, јануар 2015. године
Број: 06/1.01/0101-014-3/15

Директор
Пореске управе РС

Зора Видовић

